



COMUNE DI PESCARA

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI CIMITERIALI COMUNALI DI COLLE MADONNA AI SENSI DEL D.LGS. 163/2006-APPROV. RELAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34, COMMA 20, D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 221/2012 CONCERNENTE LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEI SERV. PUBBL. A RILEV. ECONOM

Seduta del 18/05/2015 Deliberazione N. 57

L'anno duemilaquindici il giorno diciotto del mese di Maggio in prosieguo di seduta iniziata alle ore 10:40, previa convocazione e con l'osservanza delle formalità di legge, si è riunito, nella consueta sala del Palazzo Municipale, il Consiglio Comunale, in sessione Straordinaria in seduta Pubblica sotto la presidenza di Avv. Blasioli Antonio con l'assistenza del Segretario Generale Dott.ssa Monaco Carla, coadiuvato dal Prof. Addario Luigi- segretario verbalizzante,

Risultano presenti ed assenti il Sindaco e i Consiglieri come da elenco che segue:

Avv. Alessandrini Marco	P	Rapposelli Fabrizio	A
Avv. Blasioli Antonio	P	Sabatini Enrica	P
Pagnanelli Francesco	P	Alessandrini Erika	P
Natarelli Antonio	P	Di Pillo Massimiliano	P
Gaspari Carlo Silvestro	P	Testa Guerino	A
Presutti Marco	P	Cremonese Alfredo	A
Longhi Emilio	A	Pastore Massimo	A
Giampietro Piero	P	Pignoli Massimiliano	A
Perfetto Fabrizio	P	Teodoro Piernicola	P
Di Carlo Simona	P	Masci Carlo	P
Zuccarini Pierpaolo	P	Padovano L. Riccardo	A
Di Giampietro Tiziana	P	Bruno Giuseppe	P
Kechoud Leila	P	Martelli Ivano	P
Albore Mascia Luigi	A	Santroni Daniela	P
D'Incecco Vincenzo	P	Berardi Lola Gabriella	P
Antonelli Marcello	P	Scurti Adamo	P
Seccia Eugenio	A		

Consiglieri presenti n. 24

Consiglieri assenti n. 9.

Sono inoltre intervenuti ai lavori della seduta Consiliare
VICE SINDACO DEL VECCHIO ASSESSORI: MARCHEGIANI,
SAMMASSIMO, DIODATI, SANTAVENERE, SULPIZIO, DI IACOVO, CUZZI,
TEODORO.

Il Presidente accerta che i Consiglieri presenti sono in numero idoneo per deliberare.

Vengono nominati scrutatori Sigg.:

Natarelli Antonio
Zuccarini Pierpaolo
Pastore Massimo

IL Presidente, Avv. Blasioli Antonio, pone in esame la proposta di delibera iscritta al n. 4 all'O.d.g. avente ad oggetto "Affidamento dei servizi cimiteriali comunali di Colle Madonna ai sensi del D. Lgs 163/2006 – Approv. Relazione ai sensi dell'art. 34 comma 20 D.L. 179/2012 Convertito in legge 221/2012 concernente le modalità di affidamento dei serv. pubbl. a rilev. Econom. (n.p. 67/15).", depositata agli atti del Consiglio Comunale.

Il Presidente, comunica che alla proposta in esame sono stati presentati n. 7 emendamenti ed alle ore 13.47 sospende la seduta di Consiglio Comunale aggiornando la stessa alle ore 15.30 dello stesso giorno.

Il Presidente, alle ore 16.03, invita il Segretario Generale a procedere all'appello; sono presenti n. 20 Consiglieri e su richiesta di alcuni di essi, data l'assenza dei componenti della Giunta Comunale in Consiglio, alle ore 16.11, il Presidente sospende la seduta di Consiglio Comunale aggiornandola alle ore 16.30.

Il Presidente, alle ore 16.33, invita il Segretario Generale a procedere all'appello, sono presenti n. 18 Consiglieri e, ricordato ai Consiglieri che sulla proposta in esame era già stata espletata la discussione generale, come riportato nel verbale di Consiglio Comunale n. 56 del 18.05.2015, procede con l'esame degli emendamenti presentati

Il primo emendamento, a firma del Consigliere Presutti ed altri e che di seguito si riporta:

“” Nello schema di contratto di servizi allegato alla proposta in oggetto apportare le seguenti modifiche:

“ All'art. 14- “ **Clausola sociale e riduzione della spesa del personale**”

Eliminare dall'oggetto le parole “ Clausola sociale e” e dal testo normativo interamente il comma 1 (dalle parole “ **Alla Società**” alle parole “ **lavoratori dipendenti**”) .

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

FAVOREVOLE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

VISTO

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.19

votanti n.16

voti favorevoli n.15

astenuti n. 1

Presenti non votanti n. 3 (Alessandrini E., Sabatini, Testa).

Il Presidente, proclamata la votazione, dichiara approvato l'emendamento n. 1 e pone in esame l'emendamento n. 2 , a firma del Consigliere Presutti ed altri, di seguito riportato:

“” Nel dispositivo della proposta inserire il seguente capoverso:

“ Invitare Attiva ad attivare le procedure di reclutamento del personale necessario, attraverso le forme contrattualistiche consentite dal vigente ordinamento, recuperando in tali situazioni tutte le “ professionalità” già in servizio per la Società FIDIA;”

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE, in quanto è esplicitato il richiamo alle forme contrattualistiche consentite dalla legge.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE VISTO

Uditi gli interventi, riportati nell'allegato resoconto redatto dalla ditta incaricata, il Presidente pone in votazione l'emendamento n. 2.

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.22

votanti n.20

voti favorevoli n.15

voti contrari n. 5

astenuti n. 2

Presenti non votanti n. 1 (Masci, Testa).

Il Presidente, proclamata la votazione, dichiara approvato l'emendamento n. 2 e pone in esame l'emendamento n. 3, a firma del Consigliere Antonelli ed altri, di seguito riportato:

“” Nelle Premesse, inserire il seguente capoverso:

“ Vista la delibera di Giunta Comunale del 14.05.2015 n. 295 avente per oggetto “ Cimitero Colli Madonna- Approvazione tariffe per servizi e concessioni “, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Nel Dispositivo inserire il seguente punto n. 4 bis:

“ Di prendere atto delle tariffe per servizi e concessioni del cimitero Colli Madonna, approvate con deliberazione di Giunta Comunale del 14.05.2015 n. 295”;

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

FAVOREVOLE

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

VISTO.

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.19

votanti n.17

voti favorevoli n.16

astenuti n. 1

Presenti non votanti n. 2 (Masci, Cremonese).

Il Presidente, proclamata la votazione, dichiara approvato l'emendamento n. 3 e pone in esame l'emendamento n. 4, a firma del Consigliere Antonelli ed altri, di seguito riportato:

“” Nel dispositivo inserire il seguente punto:

“ di stabilire, quale mero indirizzo all'Esecutivo, che gli uffici di front office che Attiva S.p.A. utilizzerà per le attività di gestione dei servizi cimiteriali dovranno essere rinvenuti tra gli immobili di proprietà comunale, ubicati in posizione non decentrata, di facile conoscibilità e accessibilità da parte dell'utenza, anche al fine di una ulteriore razionalizzazione dei costi”

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE VISTO

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.21

votanti n.20

voti favorevoli n.19

astenuiti n. 1

Presenti non votanti n. 1 (Testa).

Il Presidente, proclamata la votazione, dichiara approvato l'emendamento n.4 e pone in esame l'emendamento n. 5, a firma del Consigliere Antonelli ed altri, di seguito riportato:

“” Nel dispositivo inserire il seguente punto n. 8:

“ di stabilire, quale mero indirizzo all'Esecutivo, che le tariffe per servizi e concessioni del cimitero Colli Madonna, approvate con deliberazione di Giunta Comunale del 14.05.2015 n. 295, potranno essere rimodulate solo in senso favorevole all'utenza”

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA FAVOREVOLE
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE FAVOREVOLE

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato
Verbale di deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18.05.2015 - COMUNE DI PESCARA pag. 5

accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.22

votanti n.21

voti favorevoli n.20

astenuti n. 1

Presenti non votanti n. 1 (Testa).

IL Presidente, proclamata la votazione, dichiara approvato l'emendamento n. 5 e comunica che l'emendamento n. 6, a firma della Consigliera Sabatini ed altri, *".....perché prevedeva l'eliminazione dell'art. 14 della delibera, la clausola sociale e la riduzione delle spese, il comma n. 1, ma abbiamo già votato su questo e quindi l'emendamento n. 6 è un emendamento decaduto....."* ; pertanto pone in esame l'emendamento n. 7 a firma del Consigliere Presutti, di seguito riportato:

Aggiungere, nelle premesse del deliberato, dopo la frase " Acquisiti gli allegati pareri resi dai dirigenti competenti ai sensi dell'art. 49e 147 bis del D.L.vo 267/2000" la seguente frase" **Acquisito l'allegato parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 del D.Lgs. 267/2000"**.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

FAVOREVOLE

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.22

votanti n.21

voti favorevoli n.20

astenuti n. 1

Presenti non votanti n. 1 (Testa).

Il Presidente, proclamata la votazione dichiara, approvato l'emendamento n. 7.

Uditi gli interventi riportati nell'allegato resoconto redatto dalla ditta incaricata, il presidente pone in votazione la proposta di delibera così come emendata.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la gestione dei servizi cimiteriali del cimitero Colli Madonna Comune di Pescara è svolta dalla società Fidia Srl secondo quanto previsto dal contratto di concessione avente ad oggetto "Project Financing Cimitero Comunale di Colli Madonna per la costruzione loculari campo "I" cappelle e sepolcreti campi "H – I – L – M – ampliamento 80" (Global Service Gestione del Servizio) stipulato tra il Concessionario ed il Comune di Pescara (Concedente) in data 02.08.2006 di Rep. 39053 – Registrato a Pescara c/o Agenzia delle Entrate il 16.08.2006 al n. 3397 Serie 1^A.
- secondo quanto previsto dal contratto di concessione Rep. 39053 del 2 agosto 2006 e successivi atti di proroga, la gestione del Cimitero di Colle Madonna da parte della società FIDIA SRL si concluderà in data 31.05.2015.
- pertanto occorre procedere ad individuare le modalità di gestione di detto servizio a far data dal 1 giugno 2015
- nell'ottica del miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia e dell'economicità della gestione dei servizi cimiteriali, limitatamente al cimitero sito in Colli Madonna, l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, ritiene di dover procedere mediante la cosiddetta gestione "in house" con affidamento del servizio in concessione alla Società Attiva S.p.A. sussistendo tutti i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario ;

Ricordato che:

- con delibera di Consiglio Comunale n. 282 del 20.12.2004, il Comune di Pescara acquistava dalla CARIPE S.p.A. il 3% del capitale della SIAP S.p.A. e approvava contestualmente il nuovo statuto della predetta società con modifica della denominazione sociale in "Società ATTIVA _ INDUSTRIA DEL RECUPERO S.p.A." con capitale interamente posseduto dal Comune di Pescara;
 - in tale occasione il Consiglio Comunale, contestualmente all'approvazione del nuovo statuto, deliberava l'affidamento alla citata società di alcuni servizi pubblici relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti, con le stesse caratteristiche con cui gli stessi erano stati affidati alla trasformata Società SIAP S.p.A.;
 - con delibera di Consiglio Comunale n. 146 del 30.11.2009 si è proceduto alla modifica dello Statuto di ATTIVA S.p.A. al fine di adeguarlo a quanto previsto dal comma 729 della legge 27.12.2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), che prevede la riduzione degli amministratori delle Società interamente partecipate da Enti Locali tassativamente a n.3 componenti;
 - con delibera di Consiglio Comunale n. 197/2010 si apportavano ulteriori modifiche allo statuto della Società al fine di garantire il c.d. "controllo analogo" quale requisito essenziale, insieme al totale capitale pubblico ed alla prevalenza dell'attività in favore dell'Ente partecipante, per il legittimo affidamento dei servizi pubblici locali ad una società pubblica *in house providing*
- con delibera di Consiglio Comunale n.56 adottata il 18.05.2015 è stato modificato l'oggetto sociale della Società prevedendo anche l'attività di gestione integrata dei servizi cimiteriali, dei trasporti funebri, delle lampade votive, dei servizi di cremazione e delle onoranze funebri e quanto affine, connesso e strumentale

Rappresentato che:

- con riferimento alla materia di servizi pubblici locali, in conseguenza della dichiarata incostituzionalità dell'art. 23bis del D.L. 112/2008 il legislatore è nuovamente intervenuto con l'art. 34 commi da 20 a 27 d.l. 179/2012, convertito con L. 221/2012, ammettendo sostanzialmente, la gestione in house dei servizi pubblici come peraltro previsto dalla

normativa comunitaria ricorrendone i requisiti; più puntualmente per effetto della sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012 “ *l'affidamento diretto, in house – lungi dal configurarsi pertanto come una ipotesi eccezionale e residuale di gestione dei servizi pubblici locali – costituisce invece una delle (tre) normali forme organizzative delle stesse con la conseguenza che la decisione di un ente in ordine alla concreta gestione dei servizi pubblici locali, ivi compresa quella di avvalersi dell'affidamento diretto, in house (sempre che ne ricorrano tutti i requisiti così come sopra ricordati e delineatisi per effetto della normativa comunitaria e della relativa giurisprudenza), costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale,omissis.....*” (Consiglio di Stato, Sezione V, sentenza n. 257/2015);

- anche la Direttiva UE n. 2014/24 sugli appalti pubblici, che abroga la precedente 2004/18CE, esclude l'applicazione della stessa qualora si tratti di affidamento a persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato e sussistano le condizioni per *l'in house providing* (controllo analogo, oltre l'80% dell'attività nei confronti del socio pubblico, assenza di partecipazione del privato). Detta direttiva, sostanzialmente, ricorda e ribadisce quelli che sono i “principi comunitari in materia di c.d. “in house” ovvero le c.d. “condizioni Teckal” (sentenza della Corte di giustizia europea 18 novembre 1999, C-107/98) per cui il soggetto gestore, oltre ad essere a totale capitale pubblico, deve essere anche sottoposto al “controllo analogo” da parte dell'ente affidante e svolgere per esso la parte più importante della propria attività

Dato atto che ai sensi dell'art. 34, comma 20, D.L. 179/2012, convertito in L. 221/2012, “*per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, se*”

Verbale di deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 18.05.2015 - COMUNE DI PESCARA pag. 9

previste”;

Atteso che:

- in ottemperanza al comma 20 dell'art.34 del D.L.179/2012, convertito con modificazioni dalla L.17 dicembre 2012 n. 221, è stata predisposta la relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento dei servizi cimiteriali del cimitero di Colle Madonna, in quanto servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire inoltre i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;
- da detta relazione emerge la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di gestione prescelta e per l'economicità della gestione dei servizi in questione;
- è stato predisposto altresì lo schema di contratto di servizio con allegato il disciplinare tecnico nonché il conto economico;

“ Vista la delibera di Giunta Comunale del 14.05.2015 n. 295 avente per oggetto “ Cimitero Colli Madonna- Approvazione tariffe per servizi e concessioni “, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;

Vista:

- la relazione di cui all'art. 20 d.l. 179/2012, conv. in l. 179/2012;
- lo schema di contratto di servizio predisposto con allegato disciplinare tecnico;
- il conto economico;
- la relazione istruttoria;

Visto il parere della Commissione Consiliare Permanente Statuto Affari generali e Risorse Umane del 18.05.2015;

Acquisiti gli allegati pareri resi dai dirigenti competenti ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D.Lgs 267/2000;

Acquisito l'allegato parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei

conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 del D.Lgs. 267/2000".

Visto l'art. 42 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

Tutto ciò premesso e considerato,

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.24

votanti n.24

voti favorevoli n.21 (compresi i voti espressi a mezzo microfono dei Consiglieri Masci, Scurti, Martelli e del Sindaco)

astenuti n. 3

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Consiglio comunale

DELIBERA

1. le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto
2. approvare la relazione, di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, denominata " RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20, DEL DECRETO LEGGE 18 OTTOBRE 2012, N. 179, CONVERTITO CON MODIFICHE IN LEGGE 17 DICEMBRE 2012, N. 221, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI GESTIONE SERVIZIO CIMITERIALE COLLI MADONNA DI PESCARA"
3. di affidare la gestione dei servizi cimiteriali del cimitero di Colli Madonna alla Società pubblica " ATTIVA S.p.A:" in concessione di servizi in quanto si ravvisano specifiche ragioni connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione citata in quanto il Comune non dispone delle

adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso;

4. **d' invitare Attiva ad attivare le procedure di reclutamento del personale necessario, attraverso le forme contrattualistiche consentite dal vigente ordinamento, recuperando in tali situazioni tutte le " professionalità" già in servizio per la Società FIDIA,"**

4.bis di prendere atto delle tariffe per servizi e concessioni del cimitero Colli Madonna, approvate con deliberazione di Giunta Comunale del 14.05.2015 n. 295";

5. tale affidamento decorrerà dal 1 giugno 2015 e terminerà il 31.12.2017;
6. approvare lo schema di contratto di servizio con allegato disciplinare tecnico, di cui all'allegato "B"
7. approvare "Conto economico" , di cui all'allegato "C";
8. **di stabilire, quale mero indirizzo all'Esecutivo, che le tariffe per servizi e concessioni del cimitero Colli Madonna, approvate con deliberazione di Giunta Comunale del 14.05.2015 n. 295, potranno essere rimodulate solo in senso favorevole all'utenza";**
9. **di stabilire, quale mero indirizzo all'Esecutivo, che gli uffici di front office che Attiva S.p.A. utilizzerà per le attività di gestione dei servizi cimiteriali dovranno essere rinvenuti tra gli immobili di proprietà comunale, ubicati in posizione non decentrata, di facile conoscibilità e accessibilità da parte dell'utenza, anche al fine di una ulteriore razionalizzazione dei costi";**
10. di garantire una adeguata informazione ai cittadini del Comune di Pescara in merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art. 34, commi 20 e 21 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 221/2012, mediante pubblicazione della relazione in oggetto sul sito istituzionale dell'Ente.

Il Presidente, ravvisata l'urgenza , pone in votazione la delibera per la sua

immediata eseguibilità.

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.24

votanti n.20

voti favorevoli n.20

Presenti non votanti n. 4 (Alessandrini E., Sabatini, Di Pillo, Testa).

Il Presidente, proclamata la votazione dichiara l'immediata eseguibilità della delibera.