

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI CIMITERIALI COMUNALI DI COLLE MADONNA. APPROV. RELAZIONE AI SENSI DELL'ART.34, COMMA 20, D.L. 179/2012 CONVERTITO IN LEGGE 221/2012 CONCERNENTE LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PUBBLICI A RILEVANZA ECONOMICA

Seduta del 29/11/2017 Deliberazione N. 184

L'anno duemiladiciassette il giorno ventinove del mese di Novembre alle ore 09.57, previa convocazione e con l'osservanza delle formalità di legge, si è riunito, nella consueta sala del Palazzo Municipale, il Consiglio Comunale, in sessione Straordinaria in seduta Pubblica sotto la presidenza dell' Avv. Pagnanelli Francesco con l'assistenza del Segretario Generale Dott.ssa Monaco Carla, coadiuvato dal Prof. Addario Luigi- segretario verbalizzante,

Risultano presenti ed assenti il Sindaco e i Consiglieri come da elenco che segue:

Avv. Pagnanelli Francesco	P	Rapposelli Fabrizio	A
Avv. Alessandrini Marco	A	Sabatini Enrica	P
Natarelli Antonio	P	Alessandrini Erika	A
Gaspari Carlo Silvestro	P	Di Pillo Massimiliano	P
Longhi Emilio	P	Testa Guerino	A
Presutti Marco	P	Cremonese Alfredo	P
Giampietro Piero	P	Pastore Massimo	A
Perfetto Fabrizio	A	Pignoli Massimiliano	P
Di Giampietro Tiziana	A	Teodoro Piernicola	P
Zuccarini Pierpaolo	P	Masci Carlo	A
Kechoud Leila	A	Padovano L. Riccardo	A
Casciano del Papa Stefano	A	Bruno Giuseppe	P
D'Antonio Maria Ida	A	Martelli Ivano	A
Albore Mascia Luigi	A	Santroni Daniela	A
D'Incecco Vincenzo	P	Berardi Lola Gabriella	P
Antonelli Marcello	P	Scurti Adamo	P
Seccia Eugenio	A		

Consiglieri presenti n. 17

Consiglieri assenti n. 16.

Sono inoltre intervenuti ai lavori della seduta Consiliare
Vice Sindaco BLASIOLI

Il Presidente accerta che i Consiglieri presenti sono in numero idoneo per deliberare.

Vengono nominati scrutatori Sigg.:

Zuccarini Pierpaolo

Giampietro Piero

D'Incecco Vincenzo

Il Presidente, pone in esame la proposta di delibera iscritta all' O.d.g., avente ad oggetto "AFFIDAMENTO DEI SERVIZI CIMITERIALI COMUNALI DI COLLE MADONNA. APPROV. RELAZIONE AI SENSI DELL'ART. 34 C. 20, D.L. 179/12 CONVERTITO IN LEGGE 221/12 CONCERNENTE LE MODALITÀ DI AFFIDAMENTO DEI SERV. PUBBL. A RILEV. ECONOM. (n.p.183/17) e pone in votazione gli emendamenti di seguito riportati, allegati al presente atto:

EMENDAMENTO N. 1

presenti n. 13 favorevoli n. 10 presenti n.v. n. 3- approvato

EMENDAMENTO N. 2

presenti n. 15 favorevoli n. 11 presenti n.v. n. 4- approvato

EMENDAMENTO N. 3

presenti n. 15 favorevoli n. 11 presenti n.v. n. 4- approvato

EMENDAMENTO N. 4

presenti n. 15 favorevoli n. 10 presenti n.v. n. 5- approvato

EMENDAMENTO N. 5

presenti n. 15 favorevoli n. 10 presenti n.v. n. 5- approvato

EMENDAMENTO N. 6

presenti n. 15 favorevoli n. 11 presenti n.v. n. 4- approvato

EMENDAMENTO N. 7

presenti n. 15 favorevoli n. 11 presenti n.v. n. 4- approvato

EMENDAMENTO N. 8

presenti n. 15 favorevoli n. 10 presenti n.v. n. 5- approvato

EMENDAMENTO N. 9

presenti n. 15 favorevoli n. 9 presenti n.v. n. 6- approvato

EMENDAMENTO N. 10

presenti n. 15 favorevoli n. 9 presenti n.v. n. 6- approvato

EMENDAMENTO N. 11

presenti n. 15 favorevoli n. 11 presenti n.v. n. 4- approvato

EMENDAMENTO N. 12

presenti n. 15 favorevoli n. 9 presenti n.v. n. 6- approvato

EMENDAMENTO N. 13

presenti n. 15 favorevoli n. 12 presenti n.v. n. 3- approvato

EMENDAMENTO N. 14

presenti n. 16 favorevoli n. 10 presenti n.v. n. 6- approvato

EMENDAMENTO N. 15

presenti n. 16 favorevoli n. 12 presenti n.v. n. 4- approvato

EMENDAMENTO N. 16

presenti n. 16 favorevoli n. 8 presenti n.v. n. 8- approvato

EMENDAMENTO N. 17

presenti n. 17 favorevoli n. 12 presenti n.v. n. 5- approvato

EMENDAMENTO N. 18

presenti n. 17 favorevoli n. 11 presenti n.v. n. 6- approvato

EMENDAMENTO N. 19

presenti n. 17 favorevoli n. 13 presenti n.v. n. 4- approvato

EMENDAMENTO N. 20

presenti n. 17 favorevoli n. 9 presenti n.v. n. 8- approvato

EMENDAMENTO N. 21

presenti n. 17 favorevoli n. 10 presenti n.v. n. 7- approvato

EMENDAMENTO N. 22

presenti n. 17 favorevoli n. 8 presenti n.v. n. 9- approvato

EMENDAMENTO N. 23

presenti n. 17 favorevoli n. 11 presenti n.v. n. 6- approvato

EMENDAMENTO N. 24

presenti n. 17 favorevoli n. 10 presenti n.v. n. 7- approvato

EMENDAMENTO N. 25 decade per assenza del consigliere sottoscrittore

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- fino alla data e **non oltre** del 31.12.2015 la gestione dei servizi cimiteriali del cimitero Colli Madonna Comune di Pescara è stata svolta dalla società Fidia Srl secondo quanto previsto dal contratto di concessione avente ad oggetto "Project Financing Cimitero Comunale di Colli Madonna per la costruzione loculari campo "I" cappelle e sepolcreti campi "H – I – L – M – ampliamento 80" (Global Service Gestione del Servizio) stipulato tra il Concessionario ed il Comune di Pescara (Concedente) in data 02.08.2006 di Rep. 39053 – Registrato a Pescara c/o Agenzia delle Entrate il 16.08.2006 al n. 3397 Serie 1^;
- alla scadenza del Contratto di cui sopra, nell'ottica del miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia **trasparenza** e dell'economicità della gestione dei servizi cimiteriali, l'Amministrazione Comunale, non disponendo delle necessarie risorse umane e strumentali, ha ritenuto di dover procedere mediante la cosiddetta gestione "in house" con affidamento del servizio in concessione alla Società Attiva S.p.A. sussistendo tutti i requisiti previsti dall'ordinamento comunitario;
- pertanto con delibera di Consiglio Comunale n. 57 adottata il 18.05.2015 è stata affidata la gestione dei servizi cimiteriali del cimitero di Colli Madonna alla Società pubblica "ATTIVA S.p.A." dal 01.06.2015 al 31.12.2017 in quanto si ravvisavano specifiche ragioni **di urgenza** connesse alla necessità di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, prendendo altresì atto delle tariffe per servizi e concessioni del cimitero in argomento così come approvate con deliberazione di Giunta Comunale del 14.05.2015 n. 295 e approvando l'allegato "Conto economico";
- in data 29.05.2015 è stato sottoscritto **presso il Comune di Pescara** il relativo contratto di Rep. n.6/BB tra la Società Attiva SpA e il Comune di Pescara;
- anche per il Cimitero di San Silvestro, alla scadenza del **Contratto dalla società Fidia Srl** del 02.08.2006 rep. 39052, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 89 del 03.07.2017, si è stabilito di affidare il relativo servizio cimiteriale comunale alla soc. ATTIVA Spa, fino alla data del 31.12.2021;

Dato atto che, essendo il contratto di gestione dei servizi cimiteriali di Colle Madonna con la Società Attiva SpA in scadenza alla data del 31.12.2017, risulta necessario **urgente e improrogabile** provvedere ad affidare i servizi medesimi dal 01.01.2018, al fine di garantire l'obbligatoria continuità in quanto trattasi di servizi essenziali che non possono in alcun modo subire interruzioni;

Considerato che:

- la gestione del servizio reso dalla Società pubblica "ATTIVA S.p.A." sta proseguendo in linea e aderenza agli atti approvati da questa amministrazione e soprattutto in aderenza al conto economico suddetto **approvato dal Consiglio Comunale di Pescara con apposito Regolamento;**

- scadendo l'affidamento alla suddetta Società per il Cimitero di San Silvestro in data 31.12.2021, risulta logico ed opportuno **e urgente** affidare alla Soc. ATTIVA Spa i Servizi Cimiteriali del Cimitero di Colle Madonna "in allineamento" con la data di scadenza del Servizio per il Cimitero di San Silvestro

Rappresentato che:

- **il legislatore** con riferimento alla materia di servizi pubblici locali, in conseguenza della dichiarata incostituzionalità dell'art. 23bis del D.L. 112/2008 il legislatore è nuovamente intervenuto con l'art. 34 commi da 20 a 27 d.l. 179/2012, convertito con L. 221/2012, ammettendo sostanzialmente, la gestione in house dei servizi pubblici come peraltro previsto dalla normativa comunitaria ricorrendone i requisiti; più puntualmente per effetto della sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 20 luglio 2012 "*l'affidamento diretto, in house – lungi dal configurarsi pertanto come una ipotesi eccezionale e residuale di gestione dei servizi pubblici locali – costituisce invece una delle (tre) normali forme organizzative delle stesse con la conseguenza che la decisione di un ente in ordine alla concreta gestione dei servizi pubblici locali, ivi compresa quella di avvalersi dell'affidamento diretto, in house (sempre che ne ricorrano tutti i requisiti così come sopra ricordati e delineatisi per effetto della normativa*

comunitaria e della relativa giurisprudenza), costituisce frutto di una scelta ampiamente discrezionale,omissis.....” (Consiglio di Stato, Sezione V, sentenza n. 257/2015);

- anche la Direttiva UE n. 2014/24 **che ha come riferimento specifico** sugli appalti pubblici, che abroga la precedente 2004/18CE, esclude l’applicazione della stessa qualora si tratti di affidamento a persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato e sussistano le condizioni per *l’in house providing* (controllo analogo, oltre l’80% dell’attività nei confronti del socio pubblico, assenza di partecipazione del privato). Detta direttiva, sostanzialmente, ricorda e ribadisce quelli che sono i “principi comunitari in materia di c.d. “in house” ovvero le c.d. “condizioni Teckal” (sentenza della Corte di giustizia europea 18 novembre 1999, C-107/98) per cui il soggetto gestore, oltre ad essere a totale capitale pubblico, deve essere anche sottoposto al “controllo analogo” da parte dell’ente affidante e svolgere per esso la parte più importante della propria attività;

Evidenziato che il positivo esito della scelta operata per il cimitero di Colle Madonna rende opportuno procedere, nell’ottica del miglioramento dell’efficienza e dell’efficacia e dell’economicità della gestione dei servizi cimiteriali, ad affidare la gestione dei servizi cimiteriali dal 01.01.2018 al 31.12.2021;

Dato atto che ai sensi dell’art. 34, comma 20, D.L. 179/2012, convertito in L. 221/2012, *“per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l’economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l’affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell’Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio e servizio universale, indicando le compensazioni economiche, se previste”;*

Atteso che:

- in ottemperanza al comma 20 dell'art.34 del D.L.179/2012, convertito con modificazioni dalla L.17 dicembre 2012 n. 221, è stata predisposta la relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento dei servizi cimiteriali del cimitero di Colle Madonna, in quanto servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di dare conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire inoltre i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale;
- da detta relazione emerge la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento per la forma di gestione prescelta e per l'economicità della gestione dei servizi in questione;
- è stato predisposto altresì lo schema di contratto di servizio con allegato il disciplinare tecnico nonché il conto economico;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale del 14.05.2015 n. 295 avente per oggetto "Cimitero Colli Madonna- Approvazione tariffe per servizi e concessioni";

Atteso che con delibera di Giunta Comunale n. 528 del 25.07.2017, esecutiva nelle forme di legge, è stata approvata *"la modifica delle tariffe cimiteriali inerenti le sole concessioni dei loculi già realizzati dall'Amministrazione Comunale nel periodo antecedente alla stipula del contratto con la società Fidia srl, in seguito alla decurtazione del 5% secondo quanto disposto al punto 8) della delibera di Consiglio Comunale n. 89 del 03.07.2017 e rispetto alle tariffe stabilite dalle delibere di G.C. n. 295/2015 e n. 356/2017"*;

Vista:

- la relazione di cui all'art. 20 d.l. 179/2012, conv. in L. 179/2012;
- lo schema di contratto di servizio predisposto con allegato disciplinare tecnico;
- il conto economico;
- la relazione istruttoria;

Visto il parere della Commissione Consiliare Permanente Statuto Affari generali e Risorse Umane del 22.11.2017

Acquisiti gli allegati pareri resi dai dirigenti competenti ai sensi dell'art. 49 e 147 bis del D.Lgs 267/2000;

Acquisito l'allegato parere favorevole reso dal Collegio dei Revisori dei conti del 23.11.2017, ai sensi dell'art. 239 comma 1 del D.Lgs. 267/2000”;

Visto l'art. 42 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

Con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato accertato e proclamato dal Presidente, con l'assistenza degli scrutatori prima designati e presenti in aula e come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.21

votanti n. 21

voti favorevoli n. 18

voti contrari n.3

Sulla base delle risultanze di voto sopra espresse, il Consiglio comunale

DELIBERA

1. le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. sulla base della relazione, di cui all'allegato "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, denominata "RELAZIONE EX ART. 34, COMMA 20, DEL DECRETO LEGGE 18 OTTOBRE 2012, N. 179, CONVERTITO CON MODIFICHE IN LEGGE 17 DICEMBRE 2012, N. 221, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI GESTIONE SERVIZIO CIMITERIALE COLLE MADONNA DI PESCARA", di affidare la gestione dei servizi cimiteriali del cimitero di Colle Madonna alla Società pubblica "ATTIVA S.p.A." in concessione di servizi in quanto si ravvisano

specifiche ragioni connesse alla necessità e la **massima urgenza** di garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico meglio descritti nella relazione citata in quanto il Comune non dispone delle adeguate risorse umane e strumentali per poter gestire direttamente un servizio così peculiare, eterogeneo e complesso;

3. di prendere atto e **renderla esecutiva mediante** delle tariffe per servizi e concessioni del cimitero San Silvestro, così come modificate con deliberazione di Giunta Comunale n. 528 del 25.07.2017;
4. tale affidamento decorrerà **improrogabilmente** dal 01.01.2018 e terminerà **improrogabilmente** il 31.12.2021;
5. di approvare **di fatto** lo schema di contratto di servizio con allegato disciplinare tecnico, di cui all'allegato "B";
6. di approvare **immediatamente** l'elaborato "Conto economico", di cui all'allegato "C";
7. di dare atto che lo specifico servizio inerente le lampade votive decorrerà a far data dal 26.10.2018, data di scadenza del contratto d'appalto **siglato in origine ed avente** n. 34592 di Rep. del 26.10.1998 stipulato tra l'Amministrazione Comunale e la Società GIE srl fino al 31.12.2021 ;
8. di stabilire, quale mero indirizzo all'Esecutivo, la conferma **inderogabile** degli uffici di front-office che Attiva S.p.A. già utilizza per le attività di gestione del Cimitero Colli Madonna";
09. di demandare al Dirigente **Settore** competente i consequenziali adempimenti di competenza;
10. di garantire una adeguata informazione ai cittadini del Comune di Pescara in

merito alle caratteristiche ed alla gestione dei servizi in questione secondo quanto previsto dal citato art. 34, commi 20 e 21 del D.L. 179/2012, convertito con modificazioni dalla L. 221/2012, mediante pubblicazione della relazione in oggetto sul sito istituzionale dell'Ente;

11. di demandare al Dirigente del Settore competente l'individuazione di pagamenti agevolati per i soggetti a basso reddito ISEE per la tumulazione dell'estinto approvato anche dalla Società Attiva S.p.a. ;

12. di demandare al Dirigente del Settore competente l'individuazione di un ulteriore ufficio di front-office nella zona nord della città che Attiva potrà utilizzare per la gestione dei due cimiteri;

13. di demandare al Dirigente del Settore competente il controllo della pulizia e decoro dei due cimiteri, rimettendo trimestralmente relazione di quanto fatto dalla Società Attiva S.p.a. in ordine a tali interventi all'Assessore competente e alla Commissione consiliare permanente competente Comune di Pescara;

14. di demandare al Dirigente del Settore competente di interloquire con la Società Attiva a procrastinare degli orari di chiusura dei due cimiteri comunali nella ricorrenza dei defunti 1° e 2° Novembre;

15. di demandare al Dirigente del Settore competente la possibilità in nome della efficacia, efficienza e trasparenza amministrativa di aderire alle procedure per l'affidamento dei cimiteri comunali.

Il Consiglio Comunale, ravvisata l'urgenza di dare esecuzione al presente atto, con votazione espressa con il sistema elettronico e con il seguente risultato, accertato e proclamato dal Presidente, come da resoconto allegato:

consiglieri presenti n.21

votanti n. 18

voti favorevoli n. 18

Presenti non votanti n. 3

Dichiara il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del D.Lgs. 267/00.