



CITTA' DI PESCARA
Medaglia d'oro al Merito Civile

COMUNE DI PESCARA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 375 del 16/05/2023

Oggetto: DEFINIZIONE OBIETTIVI ANNO 2023 DELLE SOCIETA' PARTECIPATE DEL COMUNE DI PESCARA

L'anno duemilaventitre il giorno sedici del mese di Maggio in prosieguo di seduta iniziata alle ore 13:35 in Pescara, nella sala delle adunanze della sede Municipale, previo invito si è riunita la **Giunta Comunale**.

Presiede l'adunanza Il Sindaco - Avv. Carlo Masci e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti signori:

Nome	Funzione	Presenza
Masci Carlo	Sindaco	Presente
Santilli Giovanni	Vice Sindaco	Presente
Del Trecco Isabella	Assessore	Presente
Albore Mascia Luigi	Assessore	Presente
Carota Maria Rita	Assessore	Presente
Di Nisio Nicoletta Eugenia	Assessore	Presente
Cremonese Alfredo	Assessore	Assente
Seccia Eugenio	Assessore	Presente
Sulpizio Adelchi	Assessore	Presente
Martelli Patrizia	Assessore	Assente

ne risultano presenti n. 8 e assenti n. 2.

Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott.ssa Carla Monaco.

Assiste il segretario Verbalizzante Gianluca Chiola designato per la redazione del verbale.

Il Presidente, accertato che il numero dei presenti è sufficiente per dichiarare valida la seduta, invita gli intervenuti a deliberare sull'oggetto sopraindicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la relazione allegata che costituisce parte integrante del presente provvedimento;

Visti i pareri espressi, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, dal Dirigente del servizio interessato e dal Dirigente della Ragioneria, come da scheda allegata;

Premesso che:

- il Comune di Pescara detiene partecipazioni ed esercita il controllo analogo esclusivo nei confronti delle seguenti società in house:
 - Adriatica Risorse S.p.a;
 - Pescara Energia S.p.a;
 - Pescara Multiservice S.r.l.;
- il Comune di Pescara detiene partecipazioni ed esercita il controllo analogo congiunto nei confronti di Ambiente Spa nell'ambito del Comitato per il Controllo analogo sui servizi di igiene urbana, ai sensi dell'art. 16 dello Statuto societario;
- il Comune di Pescara detiene partecipazioni nella società in house A.C.A. S.p.a. ma che, ai sensi dell'art. 1, commi 8 e 16, della Legge Regionale Abruzzo n. 9/2011, il controllo analogo sulla citata Società è svolto dall'Ente Regionale per il Servizio Idrico Integrato (E.R.S.I.);

Visto il Decreto Legislativo n.175 del 19 agosto 2016 e s.m.i., recante *“Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica”* (T.U.S.P.);

Visto, in particolare, l'art. 2, comma 1, lett. c) del T.U.S.P., il quale definisce il controllo analogo come *“la situazione in cui l'amministrazione esercita su una società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata”*;

Visto l'art. 147-quater, commi 1 e 2, del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267 che prevede, con riguardo alle società a controllo pubblico non quotate, l'obbligo in capo all'ente locale proprietario di definire un apposito sistema di controlli e, ai fini della relativa attuazione, di individuare preventivamente gli obiettivi gestionali a cui deve tendere la società partecipata, nonché di organizzare un idoneo sistema informativo finalizzato a rilevare i rapporti finanziari tra l'ente proprietario e la società;

Visto l'art. 19, comma 5, del T.U.S.P. che stabilisce: *“Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'art. 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro*

carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera”;

Rilevato che la normativa sulle società partecipate non fornisce la definizione di “*spese di funzionamento*” di cui al citato art. 19, comma 5, e che, conseguentemente, a titolo interpretativo, sembra possibile ricondurre tale concetto alle ordinarie spese di funzionamento delle società privata, ricavabili dall’art. 2425 del codice civile, tra cui: spese di acquisto di beni e servizi; spese per il personale; oneri diversi di gestione;

Preso atto che con il Documento Unico di Programmazione 2023-2025, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 31 marzo 2023 n. 47, sono stati individuati i seguenti obiettivi specifici sulle spese di funzionamento a carico degli Organismi partecipati dal Comune di Pescara:

“Per ciascun esercizio, a consuntivo:

- a) a) il complesso delle “spese di funzionamento” - da intendersi come il totale dei “costi della produzione” (voce B) del “conto economico” inserito nel bilancio di esercizio, al netto dei costi per “ammortamenti e svalutazioni”, dei canoni di leasing e degli “oneri straordinari” e con i “costi per il personale” assunti con le stesse modalità indicate al successivo punto “b” - non deve superare l’importo previsto, per tale voce, nel “bilancio annuale di previsione” del medesimo anno, approvato dai soci, il quale, a sua volta, non deve superare l’importo previsto, per tale voce, nel bilancio annuale di previsione dell’anno precedente;*
- b) il costo complessivo del personale, risultante dal “conto economico” inserito nel bilancio di esercizio (voce B9), al netto dei costi delle categorie protette e degli automatismi contrattuali, non deve superare l’importo previsto, per tale voce, nel “bilancio annuale di previsione” del medesimo anno, approvato dai soci, il quale, a sua volta, non deve superare l’importo previsto, per tale voce, nel bilancio annuale di previsione dell’anno precedente;*

Nell’eventualità dell’assenza del bilancio annuale di previsione, il controllo potrà effettuarsi mediante l’utilizzo degli altri atti di programmazione o comparando i bilanci d’esercizio delle diverse annualità.

Nel caso di eventuale potenziamento/ampliamento dell’attività svolta, a consuntivo una o più voci di spesa sopra indicate (il “complesso delle spese di funzionamento” e/o il “costo complessivo del personale”) potrà superare il rispettivo limite sopra indicato, a condizione di mantenere inalterati i livelli della produttività e dell’efficienza della gestione.

La verifica complessiva degli indicatori che saranno oggetto di analisi è finalizzata alla valutazione del corretto andamento della gestione societaria complessivamente intesa rispetto al settore di operatività, all’intensità di utilizzo del personale, alla dimensione dei servizi affidati e agli obiettivi strategici perseguiti.

Ciascuna società dovrà dimostrare con apposita relazione il rispetto degli obiettivi sulle spese di funzionamento. La relazione dovrà essere trasmessa quale ulteriore allegato al bilancio d'esercizio".

Evidenziato che le Società a controllo pubblico, con particolare riguardo alle spese di personale, sono tenute a perseguire gli obiettivi specifici di cui al punto precedente tenendo conto del fatto che *“un aumento dell'attività svolta e del fatturato non sarà da solo sufficiente a giustificare un incremento del personale se, in base a valutazioni di ordine economico, il personale in servizio presso la società sia già ampiamente sufficiente, in termini numerici, ad espletare il maggior servizio (in quanto sovradimensionato rispetto alle necessità della società in house). Diversamente, qualora le valutazioni svolte dall'Ente propendano per una corretta correlazione tra personale (e relativa spesa) e attività prodotta, un aumento della stessa potrà giustificare una politica assunzionale espansiva in valore assoluto ma compatibile con il principio di efficienza e con la realizzazione di economie di scale (da fatturato 100 per 10 unità di personale si passa a ad un fatturato 200 per 12 unità di personale; allo stesso modo la correlazione tra aumento del fatturato e spesa del personale) [...] l'aumento del personale dovrà tenere conto anche della potenziale durata della maggior attività in quanto sarebbe incoerenza, ed antieconomico, ad esempio, gravare la società di costi fissi a “tempo indeterminato” qualora l'aumento del fatturato, e della connessa attività, sia limitata nel tempo”* (Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Liguria, Deliberazione n. 80/2017);

Preso atto dell'avvenuta assegnazione ad Ambiente Spa degli obiettivi operativi 2023 e degli obiettivi sulle spese di funzionamento da parte del Comitato per il Controllo analogo congiunto sui servizi di igiene urbana, verbale n. 1 del 21 aprile 2023, ex art. 16 dello Statuto societario;

Visto l'art. 5, comma 4, del Regolamento per il controllo analogo delle società partecipate, approvato con Deliberazione di C.C. n. 151 del 17/10/2017, nella parte in cui dispone che la Giunta Comunale approva gli obiettivi operativi trasmessi dalle società partecipate, individuati sulla base degli indirizzi strategici recepiti in apposita sezione del Documento Unico di Programmazione;

Visto l'art. 5, comma 3, del Regolamento di cui al punto precedente che consente alla Giunta Comunale di individuare ulteriori obiettivi operativi da assegnare a ciascuna società partecipata;

Viste le Deliberazioni di G.C. n. 441 del 29 giugno 2017 e n. 584 del 5 settembre 2017 con le quali si è provveduto ad individuare gli indicatori di efficacia, efficienza ed economicità atti a misurare l'andamento e la qualità dell'azione amministrativa e dei servizi erogati per ciascuna società partecipata;

Richiamata la Deliberazione di Consiglio Comunale del 31 marzo 2023 n. 47 di approvazione del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 che, nella sezione denominata *“Organismi partecipati dal Comune di Pescara”*, individua gli indirizzi strategici cui devono attenersi le Società partecipate;

Vista la nota del Responsabile del Servizio Partecipate del Settore Finanziario del 16 febbraio 2023, prot. 34278 U, di invito alle Società partecipate a trasmettere, nei termini ivi indicati, gli obiettivi operativi per il 2023 in coerenza con gli indirizzi contenuti nella programmazione comunale, in particolare nel Documento Unico di Programmazione 2023-2025;

Preso atto che la documentazione richiesta è stata trasmessa:

- da Pescara Energia S.p.a., con nota acquisita al prot. gen. n. 49471 del 09 marzo 2023;
- da Pescara Multiservice S.r.l., con nota acquisita al prot. gen. n. 49457 del 10 marzo 2023;
- da Adriatica Risorse S.p.a, con nota acquisita il 20 febbraio 2023, prot. Adriatica Risorse spa n. 5457;

Visto il verbale assembleare dell'Organo Collegiale di Controllo analogo n. 6 dell'11 maggio 2023, con cui quest'ultimo: ha espresso parere favorevole in merito agli obiettivi operativi per il 2021 proposti dalle Società partecipate, al netto degli obiettivi di cui alle schede nn. 1 e 5 di Adriatica Risorse Spa e nn. 4 e 6 di Pescara Multiservice srl; ha espresso parere favorevole in merito ai seguenti obiettivi aggiuntivi: *"monitoraggio impatti degli investimenti in materia di efficientamento energetico"* per Pescara Energia Spa; *"Incremento riscossioni da imposta di soggiorno"* e *"incremento delle entrate derivanti dai ruoli AdER"* per Adriatica Risorse Spa;

Dato atto che i Dirigenti comunali competenti per materia con la sottoscrizione del verbale di cui al punto precedente hanno validato la coerenza delle proposte di obiettivi per il 2023 rispetto agli indirizzi strategici approvati dal Consiglio comunale e contenuti nel D.U.P. 2023-2025;

Ritenuto di dover procedere: con la presa d'atto degli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento delle società partecipate fissati dal Consiglio Comunale; con la presa d'atto degli obiettivi gestionali e sulle spese di funzionamento assegnati dall'Organismo preposto ad Ambiente Spa; con l'approvazione degli obiettivi gestionali contenuti nelle schede obiettivo trasmesse dalle Società partecipate a controllo analogo esclusivo da parte del Comune di Pescara, al netto degli obiettivi di cui alle schede nn. 1 e 5 di Adriatica Risorse Spa e nn. 4 e 6 di Pescara Multiservice srl tenuto conto del parere negativo espresso dall'Organo collegiale di controllo analogo; con l'approvazione degli obiettivi aggiuntivi proposti dall'Organo collegiale di controllo analogo;

Ritenuta la propria competenza all'adozione del presente atto ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 5 del Regolamento comunale per il controllo analogo delle società partecipate;

Dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa, né riflessi sulla situazione finanziaria, economica e patrimoniale dell'Ente;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000

Visto il D.Lgs. n. 175/2016;
Visto lo Statuto Comunale;
Visto il Regolamento dei Controlli Interni;
Visto il Regolamento per il controllo analogo delle società partecipate;

Sulla base della puntuale istruttoria favorevole degli uffici competenti;

Con voto unanime favorevole, espresso nelle forme di legge;

DELIBERA

1. le premesse e gli allegati formano parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di prendere atto dell'avvenuta fissazione da parte del Consiglio Comunale degli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento delle società a controllo pubblico, ex art. 19, comma 5, del D.Lgs 175/2016, contenuti nel Documento Unico di Programmazione 2023-2025, paragrafo 1.4, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 31 marzo 2023 n. 47;

di precisare che, ai sensi dell'art. 19, commi 6, del D.Lgs 175/2016, le società a controllo pubblico sono tenute a garantire il concreto perseguimento degli obiettivi fissati in esecuzione delle disposizioni di cui al comma 5 del citato articolo 19 tramite *“propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione collettiva di secondo livello”*;

di precisare, altresì, che ai sensi del successivo comma 7 i provvedimenti e i contratti di cui ai commi 5 e 6 dell'articolo 19 in questione devono essere pubblicati sul sito istituzionale delle società e delle pubbliche amministrazioni socie;

3. di prendere atto dell'avvenuta assegnazione ad Ambiente Spa degli obiettivi operativi 2023 e degli obiettivi sulle spese di funzionamento da parte del Comitato per il Controllo analogo sui servizi di igiene urbana, verbale n. 1 del 21 aprile 2023, ex art. 16 dello Statuto societario;
4. di approvare ai sensi dell'art. 5, comma 4, del Regolamento per il controllo analogo delle società partecipate, le schede obiettivo trasmesse dalle Società in house a controllo analogo esclusivo con le note richiamate in premessa, contenenti gli obiettivi operativi per il 2023, ad esclusione delle schede nn. 1 e 5 di Adriatica Risorse Spa e nn. 4 e 6 di Pescara Multiservice srl;
5. di approvare ai sensi dell'art. 5, comma 3, del Regolamento per il controllo analogo delle società partecipate, le schede obiettivo di cui al verbale assembleare dell'Organo Collegiale di Controllo analogo n. 6 del 11 maggio 2023, contenenti gli obiettivi operativi aggiuntivi per il 2023 da assegnare alle Società partecipate:

6. di assegnare, rispettivamente, alle società Adriatica Risorse Spa, Pescara Energia Spa e Pescara Multiservice Spa gli obiettivi operativi per il 2023 e gli obiettivi aggiuntivi di cui punti 4 e 5;
7. di dare atto che nell'allegato 1 alla presente deliberazione sono contenute le schede degli obiettivi operativi e aggiuntivi assegnati alle Società;
8. di dare atto che le Società partecipate dovranno operare in aderenza ai programmati obiettivi atteso che le medesime, ai sensi di legge, sono soggette al controllo analogo da parte dell'Amministrazione;
9. che lo stato di conseguimento degli obiettivi approvati con la presente deliberazione dovrà essere rilevato dalle Società partecipate con cadenza semestrale, ed in particolare entro il 31/07/2023 per il primo semestre ed entro il 31/01/2023 per il secondo semestre, e che le relative risultanze dovranno essere trasmesse al Servizio Partecipate del Settore Finanziario per i seguiti di competenza;
10. che gli indicatori di efficacia, efficienza ed economicità, atti a misurare l'andamento e la qualità dell'azione amministrativa e dei servizi erogati, adottati con Delibere di GC n. 441/2017 e n. 584/2017, dovranno essere rilevati dalle Società partecipate secondo la frequenza fissata per ciascun indicatore e che le relative risultanze dovranno essere trasmesse al Servizio Partecipate del Settore Finanziario;
11. di pubblicare il presente atto, in attuazione degli obblighi di trasparenza, sul Sito Istituzionale dell'Ente nella relativa Sezione;
12. di comunicare l'avvenuta adozione del presente atto alle società partecipate Adriatica Risorse S.p.a, Ambiente S.p.a, Pescara Energia S.p.a. e Pescara Multiservice S.r.l., al Presidente del Consiglio Comunale; al Segretario Generale, al Direttore Generale, ai Coordinatori di Area, ai Dirigenti competenti;
13. di precisare che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa, né riflessi sulla situazione finanziaria, economica e patrimoniale dell'Ente.

Del che si è redatto il presente verbale, che, previa lettura e conferma, viene sottoscritto come appresso.

Il Segretario Verbalizzante
Dott. Gianluca Chiola

IL SINDACO
Avv. Carlo Masci

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Carla Monaco
